

**UCHWAŁA Nr 623/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 02 grudnia 2024 r.**

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Skąpe na 2025 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) art. 238 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagami** przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały budżetowej Gminy Skąpe na 2025 rok.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez Wójta Gminy Skąpe, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Skąpe na 2025 rok wraz z uzasadnieniem. Skład Orzekający wskazuje, że w uzasadnieniu do projektu uchwały na str. 3 wskazano, że wydatki na straż gminną wyniosą 113 563,00 zł, podczas gdy z załącznika Nr 2 dotyczącego planu wydatków wynika kwota 129 866,00 zł.

W ocenie Składu Orzekającego w budżecie Gminy Skąpe prognozowane dochody i wydatki budżetu przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej. Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy zakłada:

- dochody w łącznej kwocie 53 352 935,10 zł, z podziałem na:
  - dochody bieżące w wysokości 34 896 491,85 zł,
  - dochody majątkowe w wysokości 18 456 443,25 zł.
- wydatki w łącznej kwocie 53 681 952,23 zł, z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości 33 611 789,37 zł,
  - wydatków majątkowych w wysokości 20 070 162,86 zł.

**Skład Orzekający zwraca uwagę**, że w dziale 010 rozdziale 01030 *Izby rolnicze* zaplanowano wydatki w wysokości 20 237,00 zł, co stanowi 1,99% uzyskanych wpływów z podatku rolnego. Natomiast zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 183) dochody izb pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej Gminy na 2025 rok, wskazuje, że zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Przychody budżetu zaplanowano w łącznej kwocie 1 369 757,13 zł, w tym z tytułu sprzedaży papierów wartościowych w wysokości 1 000 000,00 zł, z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 260 877,92 zł (§ 905) oraz z tytułu rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 108 879,21 zł (§906).

Natomiast rozchody zaplanowano w wysokości 1 040 740,00 zł i w całości przeznaczono na spłaty kredytów i pożyczek z lat ubiegłych oraz wykup papierów wartościowych.

Planowany budżet Gminy Skąpe na rok 2025 zakłada deficyt w wysokości 329 017,13 zł, który sfinansowany zostanie przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. **Skład Orzekający zwraca uwagę**, że wymienione zostały jedynie środki sklasyfikowane w przychodach w § 905, których wysokość wynosi 290 877,92 zł. Zatem należałoby wskazać jako źródło pokrycia deficytu również środki sklasyfikowane w przychodach § 906.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu - stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1, 2 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych, rezerwę ogólną oraz rezerwy celowe, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami;
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i dochody z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym oraz wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi;
- dochody i wydatki na zadania realizowane ze środków Funduszu Przeciwdziałania Covid-19.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W załączniku przedstawione zostały także planowane przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego – Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Skąpem (art. 214 ust. 3 ustawy o finansach publicznych).

W celu realizacji uchwały o wyrażeniu zgody przez Radę Gminy Skąpe na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok zostały wyodrębnione środki na jego realizację.

Dane zawarte w części normatywnej projektu uchwały zgodne są z danymi podanymi w tabelach i załącznikach do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie określono również upoważnienia dla organu wykonawczego zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, w tym upoważnienie do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości odpowiadającej wyznaczonemu limitowi z tego tytułu oraz upoważnienie do samodzielnego zaciągania zobowiązań do kwoty 5 000 000,00 zł.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony przez Wójta Gminy Skąpe – poza uwagami wyrażonymi w treści niniejszej opinii - projekt uchwały budżetowej Gminy na 2025 rok opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

**POUCZENIE**

*Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

***Iwona Popiel***