

**Uchwała Nr 172/2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze**  
**z dnia 02 kwietnia 2025 r.**

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Skąpe sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Skąpe za rok 2024**

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w zw. z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Skąpe sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Skąpe za rok 2024, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze :

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagą** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Skąpe za 2024 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożone przez Wójta Gminy Skąpe sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Skąpe za 2024 rok.

Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Skąpe za 2024 rok zostało przedłożone w terminie i uwzględnia dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, co wypełnia dyspozycję art. 269 ustawy o finansach publicznych,
- sprawozdanie zawiera zestawienie dochodów i wydatków - stosownie do art. 267 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych,
- wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z uchwałami budżetowymi oraz sprawozdawczością budżetową,
- nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków,
- Wójt Gminy Skąpe przedstawił także sprawozdanie z wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury: Gminnej Publicznej Biblioteki w Skąpem za 2024 rok.

Wykonanie budżetu Gminy Skąpe, na podstawie sprawozdawczości budżetowej oraz sprawozdawczości w zakresie operacji finansowych za 2024 rok, przedstawia poniższe zestawienie:

| Symbole  | Wyszczególnienie                                          | Plan po zmianach     | Wykonanie            | %<br>wykonania |
|----------|-----------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------|
| 1        | 2                                                         | 3                    | 4                    | 5              |
| <b>1</b> | <b>Dochody ogółem, w tym:</b>                             | <b>52 385 121,13</b> | <b>41 068 030,26</b> | <b>78,4%</b>   |
| 1.1.     | dochody bieżące                                           | 34 237 556,04        | 33 397 336,08        | 97,5%          |
| 1.2.     | dochody majątkowe                                         | 18 147 565,09        | 7 670 694,18         | 42,3%          |
| 1.2.a    | w tym: ze sprzedaży majątku                               | 3 323 012,94         | 1 052 446,76         | 31,7%          |
| 1.3.     | dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym: | 5 118 256,06         | 1 145 932,74         | 22,4%          |
| 1.3.a    | finansowanie programów i projektów ze środków unijnych    | 5 118 256,06         | 1 145 932,74         | 22,4%          |

|          |                                                                                                                                                           |                      |                      |               |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|---------------|
| 1.3.b    | współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych                                                                                               | 0,00                 | 0,00                 |               |
| <b>2</b> | <b>Wydatki ogółem, w tym:</b>                                                                                                                             | <b>57 029 904,49</b> | <b>42 757 043,25</b> | <b>75,0%</b>  |
| 2.1.     | wydatki <b>bieżące</b> , w tym:                                                                                                                           | 33 761 187,60        | 29 156 903,51        | 86,4%         |
| 2.1.a    | wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane                                                                                                      | 14 421 661,51        | 13 296 875,01        | 92,2%         |
| 2.1.b    | dotacje na zadania bieżące                                                                                                                                | 2 756 697,72         | 2 549 149,59         | 92,5%         |
| 2.1.c    | wydatki na obsługę długu JST                                                                                                                              | 250 000,00           | 89 733,23            | 35,9%         |
| 2.1.d    | wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez JST                                                                                               | 0,00                 | 0,00                 |               |
| 2.2.     | wydatki <b>majątkowe</b> , w tym:                                                                                                                         | 23 268 716,89        | 13 600 139,74        | 58,4%         |
| 2.2.a    | wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne                                                                                                                | 23 268 716,89        | 13 600 139,74        | 58,4%         |
| 2.2.b    | zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego                                                                       | 0,00                 | 0,00                 |               |
| 2.3.     | wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:                                                                                   | 6 539 223,50         | 1 673 907,68         | 25,6%         |
| 2.3.a    | finansowanie programów i projektów ze środków unijnych                                                                                                    | 5 118 256,06         | 1 335 001,24         | 26,1%         |
| 2.3.b    | współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych                                                                                               | 1 420 967,44         | 338 906,44           | 23,9%         |
| WF       | <b>WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)</b>                                                                                                                | <b>-4 644 783,36</b> | <b>-1 689 012,99</b> |               |
| WFD      | <b>Deficyt</b>                                                                                                                                            | <b>-4 644 783,36</b> | <b>-1 689 012,99</b> |               |
| <b>3</b> | <b>Przychody ogółem, w tym:</b>                                                                                                                           | <b>5 685 523,36</b>  | <b>5 185 523,36</b>  | <b>91,2%</b>  |
| 3.1.     | kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:                                                                                                 | 3 000 000,00         | 2 500 000,00         | 83,3%         |
| 3.1.1.   | ze sprzedaży papierów wartościowych                                                                                                                       | 0,00                 | 0,00                 |               |
| 3.2.     | spłata pożyczek udzielonych                                                                                                                               | 0,00                 | 0,00                 |               |
| 3.3.     | nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne                                                                                  | 1 564 712,67         | 1 564 712,67         | 100,0%        |
| 3.4.     | niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych                                                   | 368 676,97           | 368 676,97           | 100,0%        |
| 3.5.     | prywatyzacja majątku JST                                                                                                                                  | 0,00                 | 0,00                 |               |
| 3.6.     | wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych                                                                       | 752 133,72           | 752 133,72           | 100,0%        |
| 3.7.     | stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych | 0,00                 | 0,00                 |               |
| 3.8.     | inne źródła:                                                                                                                                              | 0,00                 | 0,00                 |               |
| <b>4</b> | <b>Rozchody ogółem, w tym:</b>                                                                                                                            | <b>1 040 740,00</b>  | <b>1 040 740,00</b>  | <b>100,0%</b> |
| 4.1.     | spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:                                                                                          | 1 040 740,00         | 1 040 740,00         | 100,0%        |
| 4.1.1.   | wykup papierów wartościowych                                                                                                                              | 0,00                 | 0,00                 |               |
| 4.2.     | udzielone pożyczki                                                                                                                                        | 0,00                 | 0,00                 |               |
| 4.3.     | inne cele :                                                                                                                                               | 0,00                 | 0,00                 |               |
| <b>5</b> | <b>Finansowanie planowanego deficytu, z tego:</b>                                                                                                         | <b>4 644 783,36</b>  | <b>1 689 012,99</b>  |               |
| 5.1.     | sprzedaż papierów wartościowych                                                                                                                           | 0,00                 | 0,00                 |               |
| 5.2.     | kredyty i pożyczki                                                                                                                                        | 1 959 260,00         | 1 459 260,00         |               |
| 5.3.     | prywatyzacja majątku JST                                                                                                                                  | 0,00                 | 0,00                 |               |
| 5.4.     | nadwyżka z lat ubiegłych                                                                                                                                  | 1 564 712,67         | 229 752,99           |               |
| 5.5.     | wolne środki                                                                                                                                              | 752 133,72           | 0,00                 |               |
| 5.6.     | niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp                                                                              | 368 676,97           | 0,00                 |               |
| 5.7.     | spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych                                                                                                            | 0,00                 | 0,00                 |               |
| 5.8.     | środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych                                                                                                              | 0,00                 | 0,00                 |               |

|          |                                                         |  |                     |  |
|----------|---------------------------------------------------------|--|---------------------|--|
| <b>Z</b> | <b>Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:</b>     |  | <b>2 622 220,00</b> |  |
|          | Kredyty krótkoterminowe                                 |  | 0,00                |  |
|          | Zobowiązania wymagalne                                  |  | 0,00                |  |
| <b>N</b> | <b>Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:</b> |  | <b>6 116 942,82</b> |  |
|          | Wymagalne                                               |  | 2 471 902,33        |  |

|           |                                     |  |              |  |
|-----------|-------------------------------------|--|--------------|--|
| <b>I.</b> | <b>Kwota długu:</b>                 |  |              |  |
| I.1.a     | Łączna kwota długu na koniec okresu |  | 2 622 220,00 |  |

Z analizy wykonania budżetu Gminy Skąpe za rok 2024 wynika, że Gmina zamknęła rok 2024 deficytem budżetowym w wysokości 1 689 012,99 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 4 644 783,36 zł. Dochody ogółem wykonano w 78,4%, w tym dochody majątkowe wykonano na poziomie 42,3%, a dochody ze sprzedaży majątku zrealizowano w 31,7%. Natomiast wydatki ogółem wykonano w 75,0%, w tym wydatki majątkowe wykonano na poziomie 58,4%. W sprawozdaniu z wykonania budżetu nie podano przyczyn odchylenia od planu.

Przychody budżetu zrealizowano w wysokości 5 185 523,36 zł, w tym 2 500 000,00 zł z tytułu kredytów i pożyczek, 752 133,72 zł z tytułu wolnych środków w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 368 676,97 zł oraz z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 1 564 712,67 zł. Planowane rozchody budżetu w wysokości 1 040 740,00 zł wykonane zostały w 100%.

Na koniec roku 2024 r. Gmina Skąpe nie posiadała zobowiązań wymagalnych, natomiast należności wymagalne Gminy stanowiły kwotę 2 471 902,33 zł Skład Orzekający wskazuje na wzrost należności wymagalnych w stosunku do lat poprzednich (na koniec 2023 roku należności wymagalne wynosiły: 1 265 611,55 zł, na koniec 2022 r. – 1 986 381,12 zł). Wobec powyższego Gmina Skąpe powinna zintensyfikować działania zmierzające do wyegzekwowania należności wymagalnych budżetu Gminy.

Przy realizacji budżetu Gminy Skąpe, na koniec 2024 r. zasada równowagi budżetu w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych została zachowana.

| Spełnienie relacji – art. 242 ufp                                                                        | plan                | wykonanie           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|---------------------|
| <b>Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące</b>                                       | <b>476 368,44</b>   | <b>4 240 432,57</b> |
| <b>Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki (art. 242 ust. 2 ufp)</b> | <b>3 161 891,80</b> | <b>6 925 955,93</b> |

Łączna kwota długu Gminy Skąpe na koniec roku 2024 roku wyniosła (zgodnie ze sprawozdaniami) 2 622 220,00 zł.

Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że w sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Skąpe za rok 2024 nie ujęto – stosownie do art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 poz. 399) informacji o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ww. ustawy wraz z objaśnieniami.

Z prognozy kwoty długu Gminy i jego spłaty wynika, że w latach 2024-2029 (lata objęte prognozą) Gmina Skąpe spełnia wskaźnik spłaty, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych (indywidualnego wskaźnika spłaty długu) w latach, na które przyjęta

została Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Skąpe (ostatnia zmiana WPF – Uchwała Rady Gminy Skąpe Nr IX/92/2024 z dnia 19.12.2024 r.) prezentuje poniższa tabela.

| LATA<br>objęte<br>WPF | Wskaźnik [R+O]/[Db]<br>(lewa strona wzoru)<br>z wyłączeniami | Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty<br>zobowiązań (prawa strona wzoru) |                                                                     | Stopień spełnienia<br>relacji |         |
|-----------------------|--------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|-------------------------------|---------|
|                       |                                                              | Średnia z art. 243 ufp.<br>z uwzględnieniem<br>planu 3 kw. roku N-1      | Średnia z art. 243 ufp.<br>z uwzględnieniem<br>wyłączeń (wykonanie) |                               |         |
| 1                     | 2                                                            | 3                                                                        | 4                                                                   | ( 3-2 )                       | ( 4-2 ) |
| 2024                  | 4,61%                                                        | 20,00%                                                                   | 23,12%                                                              | 15,39%                        | 18,51%  |
| 2025                  | 6,43%                                                        | 19,70%                                                                   | 22,82%                                                              | 13,27%                        | 16,39%  |
| 2026                  | 3,77%                                                        | 11,70%                                                                   | 15,23%                                                              | 7,93%                         | 11,46%  |
| 2027                  | 3,54%                                                        | 9,57%                                                                    | 13,10%                                                              | 6,03%                         | 9,56%   |
| 2028                  | 2,00%                                                        | 7,70%                                                                    | 11,23%                                                              | 5,70%                         | 9,23%   |
| 2029                  | 1,81%                                                        | 5,73%                                                                    | 9,25%                                                               | 3,92%                         | 7,44%   |

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ocenia, że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 rok opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

**Pouczenie:**

*Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

***Iwona Popiel***